

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Privatizarea societăților comerciale în care statul deține participațiuni reprezintă una din componentele esențiale ale procesului de tranziție la economia de piață.

În acest sens este de subliniat faptul că până în prezent au fost încheiate contracte de privatizare de către APAPS (fostul FPS) pentru circa 7500 de societăți comerciale.

În cadrul acestor contracte au fost incluse o serie de obligații pentru cumpărători, atât în ce privește modalitatea de plată a ratelor aferente prețului, a cuantumului și termenelor de efectuare a investițiilor în societate, inclusiv a celor de mediu precum și alte obligații care au menirea de a asigura o bună funcționalitate a societăților privatizate, ca de exemplu cele referitoare la păstrarea obiectului de activitate precum și cele privind politica față de forța de muncă.

2. Modul de respectare a obligațiilor asumate prin contract s-a concretizat într-o activitate distinctă în cadrul APAPS.

În lipsa unor reglementări exprese prin lege cu privire la modalitatea tehnică de evaluare a respectării obligațiilor asumate de cumpărători, precum și unele formulări echivoce ale acestor obligații în cadrul contractelor, a condus în numeroase cazuri la interpretări fie rigide, fie subiective, ceea ce a determinat ca APAPS să se afle antrenată în circa 16000 de procese, atât cu cumpărătorii-în cea mai mare parte-precum și cu societățile comerciale. Este de menționat că, numai în anul 2001 numărul acestora a crescut de la 14000 la 17951.

În plus, în lipsa unui cadru juridic adecvat pentru aprecierea modului de respectare a obligațiilor contractuale, analiza care se face în prezent se reduce la o urmărire statistică a clauzelor, fără a se face o corelare a stadiului realizării acestora cu evoluția economico-financiară după privatizarea societății în cauză.

Un alt aspect insuficient reglementat în prezent este acela referitor la unele raporturi de natură bănească sau financiară ale societăților comerciale cu APAPS, situație care de asemenea a condus la o serie de procese, aflate pe rol în instanță.

Având în vedere cele prezentate mai sus, precum și faptul că în foarte multe cazuri, din cauza unor formulări imprecise din contracte, APAPS pierde în cauzele respective fiind obligată și la plata de daune, și totodată, ținând seama de durata foarte lungă a proceselor respective și de impactul negativ al acestora asupra activității societăților comerciale în scopul eliminării acestor neajunsuri, în

conformitate cu abilitarea Guvernului acordată în acest sens prin Legea nr.751 din 27 decembrie 2001 publicată în Monitorul Oficial al României nr.840 din 27 decembrie 2001, a fost aprobată această ordonanță.

3. În principal, prin ordonanță s-a urmărit reglementarea următoarelor aspecte:

a) definirea termenilor și expresiilor utilizate frecvent în cadrul contractelor de privatizare, astfel încât să se asigure o interpretare clară și unitară a acestora în cadrul acțiunii de urmărire a modului de respectare a obligațiilor contractuale;

b) definirea sferei de aplicare a controlului postprivatizare, în acest sens fiind stipulat, ca noutate, extinderea acestuia și asupra societăților comerciale în ce privește obligațiile pe care acestea le au față de APAPS și după privatizare;

c) obligațiile care revin conducerii societăților comerciale pe perioada de derulare a contractelor de vânzare-cumpărare, în acest sens fiind de menționat cele referitoare la comunicarea către APAPS a modului în care au fost concretizate obligațiile investiționale asumate de cumpărător, permiterea accesului organelor de control la date și informații care sunt în legătură directă cu controlul postprivatizare, precum și interdicția de a utiliza sumele aferente investițiilor de mediu în alte scopuri;

d) atribuțiile APAPS în domeniul controlului postprivatizare, care poate fi exercitat și cu privire la evoluția indicatorilor economici și financiari ai societății comerciale, concluziile respective urmând să constituie un element important în aprecierea contribuției cumpărătorului -în calitatea sa de acționar majoritar- la situația economico-financiară a respectivei societăți în corelație cu îndeplinirea clauzelor contractuale.

Totodată în ordonanță au fost tratați distinct parametrii după care va fi evaluat modul de respectare a obligațiilor contractuale, în acest sens fiind aduse o serie de simplificări, în sensul că:

e) investițiile urmează a fi efectuate numai sub formă bănească; în acest fel se elimină situațiile de natură frauduloasă care s-au practicat până în prezent în cazul aportului în natură, proces prin care frecvent erau aduse utilaje învechite care apoi erau supraevaluate;

f) renunțarea la principiul conform căruia investiția era considerată ca fiind realizată numai pe baza înscrierii la Registrul Comerțului a majorării capitalului social, în acest sens fiind prevăzut ca fiind suficientă în viitor numai prezentarea dovezii virării sumelor în cauză în contul curent bancar de capital social;

g) posibilitatea utilizării părții din profitul net convenite cumpărătorului pentru realizarea obligației de investiții, chiar și în situația în care sumele respective sunt repartizate direct de către societate la fondul de dezvoltare.

h) posibilitatea realizării obligației investiționale și prin virarea sumelor aferente de către terți, în numele și pe seama cumpărătorului;

i) introducerea unui mecanism flexibil în relația cu cumpărătorii, în sensul că anumite obligații asumate prin contract pot fi reeșalonate sau revăzute ca volum

și termene, în funcție de evoluția societății comerciale și în strictă concordanță cu nevoile curente ale acesteia.

O prevedere aparte se referă la posibilitatea modificării clauzelor de natură socială, care nu pot fi schimbate decât cu acordul tripartit între cumpărător, societatea comercială și sindicate.

j) în scopul asigurării unei discipline stricte în relațiile de natură bănească ale cumpărătorilor și respectiv ale societății comerciale cu APAPS, prin proiect s-a interzis exceptarea de la plata penalităților, majorărilor de întârziere sau dobânzilor.

4. O altă categorie distinctă de prevederi se referă la clarificarea unor situații de natură litigioasă provenite îndeosebi din formularca imprecisă și neclară a unor obligații investiționale din contractele încheiate până la data ordonanței alăturate ce se supune spre aprobare. În anexă sunt prezentate exemplificativ astfel de situații, ceea ce a condus la un număr mare de procese, din care cea mai mare parte din cele judecate până în prezent APAPS a pierdut, fiind obligată și la plata de daune cominatorii.

În scopul eliminării acestor situații s-a prevăzut posibilitatea ca, pentru situațiile de natura celor de mai sus, acestea să poată fi reconsiderate prin prisma noilor prevederi cuprinse în proiectul de ordonanță alăturat, precum și scutirea de penalitățile aferente ce decurg din astfel de situații.

5. Pentru asigurarea respectării prevederilor din proiectul prezentei ordonanțe, în cuprinsul acesteia au fost incluse și o serie de amenzi, care vor fi stabilite de către organele de control ale APAPS și transmise pentru executare organelor specializate ale Ministerul Finanțelor Publice.

Totodată, în scopul asigurării unei eficiențe sporite a activității de control postprivatizare, s-a prevăzut posibilitatea conlucrării cu alte organe de control cum sunt Curtea de Conturi, cele ale Ministerul Finanțelor Publice și alte organe cu atribuții de control. Ordonanța a fost discutată în Comisia de dialog social de la nivelul APAPS.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind unele măsuri de urmărire a executării obligațiilor asumate prin contractele de privatizare a societăților comerciale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

